



Aan:

- de directeuren van de penitentiaire inrichtingen
- de hoofden van de forensisch psychiatrische centra
- de directeur van de dienst NIFP
- de directeuren van de justitiële jeugdinrichtingen
- de directeuren van de detentie- en uitzetcentra

# circulaire

consulair contact

Een belangrijk recht dat door ingesloten vreemdelingen mag worden uitgeoefend bij arrestatie of detentie is de mogelijkheid om contact op te nemen met de consulaire vertegenwoordiging van hun land van herkomst. Dit recht is vastgelegd in artikel 36 van het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen van 24 april 1963 (Trb. 1965, nr. 40 en Trb. 1986, nr. 22). Het recht is in de Penitentiaire beginselenwet (Pbw) uitgewerkt in artikel 56, derde lid. Dit luidt:

“Een gedetineerde vreemdeling wordt bij binnenkomst in de inrichting geïnformeerd over zijn recht de consulaire vertegenwoordiger van zijn land van zijn detentie op de hoogte te laten stellen.”

Vergelijkbare bepalingen zijn opgenomen in artikel 52, derde lid van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden (Bvt) en in artikel 61, vijfde lid van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj).

Sinds 1988 is in diverse circulaire's gewezen op het belang van een zorgvuldige uitvoering van het recht van ingesloten vreemdelingen op contact met hun consulaire vertegenwoordiging. De laatste aanvulling dateert uit het jaar 2000. Met de vermelding van het recht in de Regeling model huisregels is het breed onder de aandacht van de inrichtingen gebracht. Omdat het belang ervan onverminderd groot is en het nuttig is praktische wenken te geven voor de uitvoering ervan, treft u in deze circulaire een actualisering aan. De circulaire's van 12 november 1993 (kenmerk 402557/93/DJI), van 22 maart 1994 (kenmerk 427196/94/DJI), van 5 februari 1997 (kenmerk 600245/97/DJI) en van 6 januari 2000 (kenmerk 5002151/99/DJI) komen hiermee te vervallen.

## 1. Inleiding

In de praktijk blijken weinig ingesloten vreemdelingen op de hoogte te zijn van het recht om contact op te nemen met de consulaire vertegenwoordiging van hun land van herkomst. De Inspectie van Veiligheid en Justitie heeft in een recent rapport<sup>1</sup> een aanbeveling gedaan ter zake de totstandkoming van contact tussen de ingesloten vreemdeling en de consulaire vertegenwoordiging<sup>1</sup>.

Ter uitvoering van de voormelde regelgeving en de aanbeveling van de Inspectie dienen de onderstaande gedragslijnen te worden gevolgd.

<sup>1</sup> Inspectie Veiligheid en Justitie, inspectierapport Slechts op bezoek, 19 februari 2013, pagina 28 e.v.

**Directie**  
**Bestuursondersteuning**  
Juridische Zaken

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 30132  
2500 GC Den Haag  
www.dji.nl

**Contactpersoon**  
E. Bes  
junior juridisch adviseur  
e.bes@dji.minjus.nl

**Datum**  
5 november 2014

**Ons kenmerk**  
576313

**Aard circulaire**  
Bekendmaking van beleid

**Bijlagen**  
1

## 2. Vrijheidsbeneming in justitiële inrichtingen

Telkens wanneer een vreemdeling, uit wat voor hoofde ook, in een justitiële inrichting wordt ingesloten, wijst de directeur betrokkene bij binnenkomst in de inrichting erop dat, indien hij dat wenst, de consulaire vertegenwoordiging van de staat waarvan hij onderdaan is van zijn detentie op de hoogte wordt gesteld. Dit kan geschieden door aan de ingeslotene een formulier voor te leggen in een voor hem begrijpelijke taal (zie bijvoorbeeld bijgevoegde Engelse versie van het standaardformulier bestemd voor ingeslotenen in een penitentiaire inrichting).

Als de betrokken vreemdeling dat wenst, licht de directeur de dichtstbijzijnde vertegenwoordiging in over de vrijheidsbeneming<sup>2</sup>. Dit doet hij onder vermelding van de naam, geboortedatum en geboorteplaats van de betrokkene alsmede zijn plaats van verblijf en het telefoonnummer waaronder de inrichting te bereiken is. Deze mededeling wordt zo spoedig mogelijk gedaan.

## 3. Minderjarige Britse onderdanen

Uit het bovenstaande volgt dat de kennisgeving van een detentie aan een consulaire vertegenwoordiging achterwege behoort te blijven indien de betrokken vreemdeling daar niet uitdrukkelijk om verzoekt. Een uitzondering daarop geldt voor Britse onderdanen beneden de leeftijd van 18 jaar. Op grond van een notawisseling tussen Nederland en Groot-Brittannië van 27 mei 1987 en 22 september 1987 geldt voor de hier te lande ingesloten Britse onderdanen beneden de leeftijd van 18 jaar dat van hun detentie steeds mededeling dient te worden gedaan aan de Britse consulaire vertegenwoordiging in Nederland. In een zodanig geval stelt de hulpofficier van justitie of de directeur van de betreffende inrichting de dichtstbijzijnde Britse consulaire vertegenwoordiging zo spoedig mogelijk in kennis.

## 4. Informatieverstrekking aan consulaire vertegenwoordigingen

Het kan voorkomen dat een consulaire vertegenwoordiging - al dan niet op verzoek van familieleden van een ingeslotene - de directeur van een inrichting verzoekt om informatie. Om te voorkomen dat buiten de wil van de ingeslotene om informatie wordt uitgewisseld, wordt het verzoek eerst aan hem voorgelegd. Als de ingeslotene akkoord is, verstrekt de directeur de gevraagde informatie.

## 5. Consulair bezoek

Aan consulaire vertegenwoordigers komt in beginsel het recht toe de ingesloten vreemdeling te bezoeken, tenzij de vreemdeling daar geen prijs op stelt.

Een consulair vertegenwoordiger is geen geprivilegieerd bezoeker. Voor hem gelden daarom de reguliere bepalingen met betrekking tot bezoek, zij het dat in het Model huisregels penitentiaire inrichtingen het beleid is verwoord dat het bezoek niet in de plaats komt van het persoonlijk bezoek.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,

  
P. Hennephof  
Hoofddirecteur Dienst Justitiële Inrichtingen

<sup>2</sup> De adressen van ambassades en consulaten terug zijn te vinden op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ambassades-consulaten-en-overige-vertegenwoordigingen#ref-minbuza>.

Directie  
Bestuursondersteuning  
Juridische Zaken

Datum  
5 november 2014

Ons kenmerk  
576313

**Information to detainees with foreign nationalities in The Netherlands**

You are a foreign national detained in a Dutch detention center. As a non-Dutch national, you may benefit from consular protection provided by the Embassy or the Consulate of your Country of origin under article 36 of the Vienna Convention on Consular relations (1963) and worked out in article 56, paragraph 3, of the Dutch Penitentiary Principles Act and article 3.8.3 of the Dutch Detention Centre House Rules:

- **As such, you are entitled to have the Consular post of your country of origin be notified of your Detention. This means that on your request the Dutch Detention Centre must inform the Consulate of your detention. You will be offered the possibility to communicate with your Embassy or Consulate.**

**Services provided by consular officials**

**At your request, officials can for example:**

- Assist with contacting your family or friends to notify them of your current situation;
- Request regular access to you;
- Provide appropriate assistance in the event that you have concerns with regards to fair treatment under Dutch law.

**There are some services that Consular Officials cannot provide to you for reasons of law and public policy**

- Intervene in the course of Dutch Jurisdiction
- Defend you or represent you before court
- Pay your fines or pay bail on your behalf
- Investigate the facts that led to your arrest

**To fill in at the beginning of your detention**

Surname and first name .....

Date and place of birth .....

Nationality (ies) .....

Which consular representation has your preference? (Please select one).....

- I **would like** the consular representation of my country to be informed and if necessary assist me during my detention
- I **do not** want the consular representation of my country to be informed and if necessary assist me during my detention (*should I wish to receive consular assistance in the future I will notify the governor of the detention center*).

Signed in (place) on (date) .....

Signature .....