

Ministerie van Justitie

## Dienst Justitiële Inrichtingen

Hoofdkantoor - Sectordirectie Justitiële Jeugdinrichtingen

Postadres: Postbus 30132, 2500 GC Den Haag

Circulaire

Aan de Algemeen Directeuren van de justitiële jeugdinrichtingen

Onderdeel  
Contactpersoon  
Doorkiesnummer(s)  
E-mail  
Datum  
Kenmerk  
Archiefcode  
Aard circulaire  
Juridische achtergrond  
Geldig van/tot  
Onderwerp

Afdeling uitvoeringsbeleid

L.P. Kamphaus

070-370 27 88

lkamphau@dji.minjus.nl

21 juni 2004

5242947/03/DJI

-026

Bekendmaking beleidsregels

Art. 30 Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj) en

33 Reglement justitiële jeugdinrichtingen (Rjj)

1 mei 2004 tot en met 1 mei 2008

**Beleidskader planmatig verlof onder de Bjj**

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 131

2500 EM Den Haag

Telefoon (070) 3 70 28 54

Fax (070) 3 70 29 13

www.dji.nl

### Samenvatting

Deze circulaire geeft een kader waarbinnen planmatig verlof voor civielrechtelijk geplaatste en afgestrafte jeugdigen vorm dient te krijgen. De maximale grens voor planmatig verlof is bepaald op twee overnachtingen per twee weken.

Tevens is het mogelijk eenmalig een verlof van maximaal drie weken aaneengesloten te verlenen. Dit is bedoeld ter voorbereiding van het verblijf buiten de inrichting.

Bij behoefte aan verloven van langere duur zal moeten worden overgegaan op STP of proefverlof.

Mocht er buiten de tweewekelijkse verloven en het eenmalige verlof van maximaal drie weken behoefte zijn aan extra verlofmogelijkheden, waarbij een STP of proefverlof niet in aanmerking komt, dan kan een gemotiveerd verzoek hiertoe bij het Hoofd IJZ worden ingediend.

Daarnaast wordt in de navolgende tekst de gehele procedure rondom aanvragen en verlenen van verlof nader toegelicht.

### **Aanleiding**

In de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj) is geregeld hoe jeugdigen de inrichting kunnen verlaten in het kader van verlof. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen civielrechtelijk en strafrechtelijk geplaatste jeugdigen. Civielrechtelijk geplaatste jeugdigen hebben, uitzonderingen daargelaten, recht op verlof tenminste eenmaal per zes weken gedurende twaalf uur. Voor hen geldt wel het in artikel 32 en 34 Reglement justitiële jeugdinrichtingen (Rjj) beschreven incidenteel verlof, maar niet de procedure betreffende het in artikel 33 Rjj beschreven planmatig verlof. Strafrechtelijk geplaatste jeugdigen hebben geen standaard verlofrecht. Verlof kan hen worden verleend met machtiging van de Minister van Justitie. Verlof wordt onderscheiden in planmatig en incidenteel verlof. Het verlenen van incidenteel verlof levert in de praktijk nauwelijks problemen op.

Bij het verlenen van planmatig verlof is wel behoefte gebleken aan een kaderstelling. Deze circulaire beoogt enerzijds de procedure betreffende verlofverlening, zoals beschreven in de Bjj en Rjj, nader toe te lichten en anderzijds de grenzen aan te geven voor planmatig verlof.

### **Feitelijke situatie**

Geconstateerd is dat planmatig verlof in de praktijk soms wordt toegepast op een wijze die eerder recht zou doen aan STP of proefverlof. Het ligt in de rede dat een STP of proefverlof worden voorafgegaan door een periode van een verlofplan met een 'meerdaags onbegeleid verlof' status, om zo het verblijf binnen en buiten de muren van de inrichting zo goed mogelijk op elkaar te laten aansluiten.

### **Nieuw verlofkader**

Wanneer door de inrichting een verlofplan wordt ingediend voor een strafrechtelijk geplaatste jeugdige, en er is sprake van meerdaags onbegeleid verlof, zal de beoordeling hiervan vanaf heden binnen de hierna gestelde kaders plaatsvinden.

In het kader van rechtsgelijkheid geldt ook voor civielrechtelijk geplaatste jeugdigen in behandeling het gestelde maximum in dit kader. De directeur kan echter zonder machtiging van de Minister en de daaraan verbonden

procedurele vereisten deze jeugdigen verlof verlenen. Uiteraard wordt dit verlof, evenals overigens alle andere verloven, door de inrichting in Tulp-JJI geregistreerd. Voor civielrechtelijk geplaatste in crisisopvang geldt de regeling zoals beschreven in de brief behorend bij het Crisisconvenant.

Meerdaags onbegeleid verlof omvat tenminste één overnachting per verlofmoment, en maximaal twee aaneengesloten overnachtingen. In het verlofplan wordt uitdrukkelijk vermeld om hoeveel overnachtingen het per verlofmoment zal gaan. Een verlof van twee aaneengesloten overnachtingen kan niet vaker dan eenmaal per twee weken worden verleend.

Daarnaast is het mogelijk om een aaneengesloten verlof van maximaal drie weken aaneengesloten te verlenen. Aan het (beoogde) eind van het verblijf van een jeugdige in de inrichting is er vaak behoefte om uit te proberen of de jeugdige zich gedurende een langere periode buiten de inrichting zodanig kan handhaven, dat hij de met de inrichting gemaakte afspraken daadwerkelijk nakomt.

Mocht het (nog) niet mogelijk zijn om een STP of een proefverlof aan te vragen, en is er nog behoefte aan extra verlofmogelijkheden buiten de hierboven genoemde, dan kan een gemotiveerde aanvraag tot machtiging voor extra verloffaciliteiten worden gedaan.

Bij de vaststelling van het verlofkader is rekening gehouden met de bepalingen in de wet Gemeentelijke Basisadministratie (GBA), die voorschrijft dat men op het adres zal worden ingeschreven in de GBA, waar tweederde van het aantal nachten per week wordt doorgebracht. Dat betekent, wanneer op structurele basis meer dan drie nachten per week buiten de inrichting op een ander adres worden doorgebracht, de jeugdige uitgeschreven moet worden op het adres van (de gemeente waarin) de inrichting (is gelegen). In een dergelijk geval kan door middel van STP of proefverlof de verdere resocialisatie geschieden.

### **Voorwaarden**

Hoewel in Bjj en Rjj staat beschreven welke weg dient te worden bewandeld bij het aanvragen dan wel verlenen van verlof, dient het de duidelijkheid om een aantal belangrijke zaken op een rij te zetten.

- Preventief gehechte jeugdigen en jeugdigen met een Pij-maatregel die in afwachting van plaatsing in een behandelinrichting in een opvanginrichting verblijven, komen niet in aanmerking voor planmatig verlof. Dit geldt eveneens voor jeugdigen van wie vaststaat dat zij na tenuitvoerlegging van straf of maatregel het land dienen te verlaten. Jeugdige vreemdelingen waarvan nog niet vaststaat dat zij na het eind

- van de Pij-maatregel Nederland dienen te verlaten vallen op gelijke wijze onder dit verlofkader als andere jeugdigen met een Pij-maatregel. Wel zal de mogelijke onttrekking aan de dreigende verwijdering uit Nederland een aparte factor vormen bij de beoordeling door de directeur van het ontvluchtingrisico bij eventuele verlofverlening.
- Voor civielrechtelijk geplaatste jeugdigen is de procedure van artikel 33 Rjj, planmatig verlof niet van toepassing. Voor hen geldt het gestelde in artikel 29 van de Bjj; minimaal eenmaal per zes weken 12 uur verlof, tenzij de uitzonderingsgronden van artikel 29, tweede lid van toepassing zijn. Dit is ter beoordeling aan de directeur van de inrichting. Een verlofplan is uiteraard nuttig, doch (juridisch) niet noodzakelijk. Voor deze jeugdigen geldt wel het maximumkader voor planmatig verlof.
  - Planmatig verlof kan alleen worden verleend door de directeur van de inrichting, met machtiging van de Minister (hoofd IJZ). Wanneer geen machtiging wordt afgegeven, is ook geen verlofverlening door de directeur van de inrichting mogelijk.
  - Het verzoek tot machtiging om planmatig verlof te verlenen wordt minimaal 2 werkweken voor de beoogde ingangsdatum van het verlofplan bij het hoofd IJZ ingediend. Dit geldt ook voor verlenging dan wel wijziging van een verlofplan. Het hoofd IJZ beslist binnen 5 werkdagen na ontvangst van het verlofplan.
  - Het verlofplan maakt onderdeel uit van een verblijfs- of behandelplan. Het geldt voor telkens maximaal zes maanden en bevat
    - o een concrete aanduiding van frequentie, duur, aard en bestemming van het verlof
    - o een motivering van het belang van planmatig verlof voor de betreffende jeugdige gezien resocialisatie of behandeling
    - o een afweging van de veiligheidsrisico's (te vinden in art. 31 Rjj)
  - Tegen een beslissing van de directeur om geen verlof te verlenen, staat voor de jeugdige beklag open bij de commissie van toezicht. Tegen de beslissing van de Minister om geen machtiging tot verlenen van verlof te verstrekken, staat de beroepsprocedure bij de RSJ open.
  - Algemene voorwaarde bij het verlenen van verlof is dat de jeugdige zich tijdens het verlof niet aan enig misdrijf schuldig maakt. De directeur van de inrichting kan aan het verlof bijzondere voorwaarden betreffende het gedrag van de jeugdige verbinden.

### Vragen

Wenst u nader informatie over verlenen van verlof, dan kunt u telefonisch of

per mail contact opnemen met de in de aanhef genoemde contactpersoon.  
Nadere informatie betreffende verlof in het buitenland van strafrechtelijk  
geplaatste jeugdigen is te vinden in de circulaire onder nummer  
5181338/02/DJI.

Hoogachtend,

de Minister van Justitie  
Namens deze,  
de Sectordirecteur Justitiële Jeugdinstellingen



B.G.M. Geerdink