



Postadres Postbus 30132, 2500 GC Den Haag

Bezoekadres

Terminal Noord

Schedeldoekshaven 131

2511 EM Den Haag

Telefoon (070) 3 70 28 54

Fax (070) 3 70 29 13

Aan de Algemeen Directeuren van de Justitiële
Jeugdinrichtingen

Aan de hoofden van:

Glen Mills School, GgzE de Catamaran, Groot Emaus,
De Jutter, BJ-Brabant, Hoeve Boschoord, 't Fjord,
Altrecht

| | |
|------------------------|--|
| Onderdeel | Afdeling Uitvoeringsbeleid |
| Contactpersoon | mevr. L.P. Kamphaus |
| Doorkiesnummer(s) | (070) 370 2788 |
| Datum | 5 september 2002 |
| Kenmerk | 5181338/02/DJI |
| Aard | Bekendmaking beleidsregels |
| Juridische achtergrond | Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen artikel 3, 30, 31. |
| Geldig van/tot | 01 augustus 2002 tot 01 augustus 2006 |
| Onderwerp | Verlof in het buitenland bij strafrechtelijke plaatsing |
| Onderdeel | Afdeling Uitvoeringsbeleid |
| Contactpersoon | mevr. L.P. Kamphaus |
| Doorkiesnummer(s) | (070) 370 2788 |
| Datum | 5 september 2002 |
| Kenmerk | 5181338/02/DJI |
| Code | -026 |
| Aard | Bekendmaking beleidsregels |
| Juridische achtergrond | Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen artikel 3, 30, 31. |
| Geldig van/tot | 01 augustus 2002 tot 01 augustus 2006 |
| Onderwerp | Verlof in het buitenland bij strafrechtelijke plaatsing |

Inleiding

Naar aanleiding van diverse vragen uit justitiële jeugdinrichtingen om Pij-ers (voor jeugdigen met een jeugddetentie geldt hetzelfde) toe te staan (proef-) verlof of een STP in het buitenland door te brengen, is de vraag naar een duidelijke onderbouwing van het eerder ingenomen standpunt hierover actueel.

Overigens is sinds januari 2001 naar aanleiding van een incident met pupillen van een JJI in het buitenland, jeugdigen met een Pij-maatregel niet meer toegestaan met een lopende maatregel in het buitenland te verblijven.

Standpuntbepaling

In het wetboek van Strafrecht wordt bepaald dat de Nederlandse strafwet geldt voor verdachten en veroordeelden die delicten hebben gepleegd in Nederland of op Nederlands grondgebied. In de artikelen 2 t/m 7 van het Wetboek van Strafrecht beperkt de wetgever het bereik van de Nederlandse strafwet.



Zowel voor de sector Gevangeniswezen als de sector TBS is voortbouwend op de algemene rechtsbeginselen in een regeling c.q. een toetsingskader bepaald dat verlof in het buitenland niet is toegestaan.

Hoewel in de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj) en de daaronder vallende regelgeving hierover geen specifieke bepaling is opgenomen, gelden de overwegingen die in de beide andere sectoren worden genoemd in grote lijnen ook voor de sector JJI.

Het gaat dan om de volgende problemen.

Bij het doorbrengen van verlof in het buitenland vindt de executie van de maatregel plaats in het buitenland, zonder dat formeel sprake is van executie-overdracht. Wanneer het gaat om incidenteel dan wel kortdurend verlof is dat ook geen oplossing. Bij STP of proefverlof zou dit wel denkbaar kunnen zijn, hoewel het de vraag is of deze specifiek Nederlandse modaliteiten op bevredigende wijze in het buitenland kunnen worden uitgevoerd. En dit staat overigens nog los van de verdragsrechtelijke drempels.

Verder is een probleem dat niet duidelijk is hoe buitenlandse autoriteiten denken over verblijf van een in Nederland veroordeelde in hun land. Op zijn minst zullen dus deze buitenlandse autoriteiten (ambassade, consulaat) geïnformeerd moeten worden en zullen desgewenst nadere afspraken moeten worden gemaakt.

Lastig is voorts dat wanneer geen sprake is van executie-overdracht, ook niet de middelen kunnen worden ingezet om in te grijpen wanneer het verlof dreigt mis te lopen. De Bjj geldt immers niet in het buitenland. Zodoende kan bijvoorbeeld geen geweld worden toegepast bij onttrekking aan de tenuitvoerlegging van de straf of maatregel.

Wanneer sprake is van onttrekking kunnen zich ook problemen voordoen. Hierbij moet gedacht worden aan verdragsrechtelijke problemen op het gebied van de uitlevering, en niet in het minst problemen van diplomatieke aard.

Besluit

Bovenstaande overwegingen leiden ertoe dat het standpunt is en blijft dat verlof en STP's van strafrechtelijk veroordeelden met een lopend vonnis in het buitenland in principe niet is toegestaan.

Bij uitzondering zal het mogelijk zijn om een jeugdige deze toestemming te verlenen, zulks ter beoordeling aan het Hoofd IJZ.

Voorop zal staan dat een verblijf in het buitenland de resocialisatie ten goede komt. Naast de criteria die voor het verlenen van reguliere verloven en STP's worden gehanteerd, zal extra gewicht worden toegekend aan de aard en de zwaarte van de gepleegde delicten en het risico van recidive.

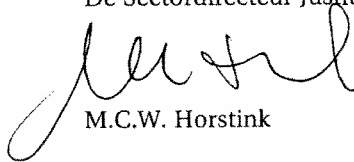
De inrichting zal na het verlenen van toestemming tot verlof of STP in het buitenland de ambassade of het consulaat van het desbetreffende land moeten informeren over het voorgenomen verblijf van de jeugdige aldaar.



5181338/02/DJI / 5 september 2002

Uiteraard kan het verblijf alleen dan doorgang vinden wanneer gebleken is dat er van de zijde van het betreffende buitenland geen bezwaren bestaan.

De Minister van Justitie,
namens deze,
De Sectordirecteur Justitiële Jeugdinrichtingen



M.C.W. Horstink